

धार जिले से पलायन के कारण और राजनीतिक प्रभाव

शिवराम देवके* डॉ. मनिष चौधरी**

* शोधार्थी (राजनीति विज्ञान) डॉ. बी.आर. अम्बेडकर सामाजिक विज्ञान विश्वविद्यालय, महु (म.प्र.) भारत
** सहायक प्राध्यापक (राजनीति विज्ञान) शासकीय आदर्श स्नातकोत्तर महाविद्यालय, झाबुआ (म.प्र.) भारत

शोध सारांश – ग्रामीण क्षेत्रों में शहरों जैसी सुविधाएं उपलब्ध कराई जाए जिसमें, परिवहन सुविधाएं, सड़क, चिकित्सालय, शिक्षण संस्थाएं, विद्युत आपूर्ति, पेयजल सुविधा, रोजगार तथा उचित न्याय व्यवस्था आदि शामिल हैं। गांवों की दशा सुधारने के लिए एक अप्रैल 2010 में लागू हुए शिक्षा का अधिकार कानून से इस समस्या के समाधान की आशा की जा सकती है। इस कानून से गांवों के स्कूलों की स्थिति, अध्यापकों की उपस्थिति और बच्चों के दाखिले में वृद्धि का लक्ष्य रखा गया है। सर्व शिक्षा अभियान के माध्यम से इस कानून को लागू करके गांवों में शिक्षा का प्रकाश फैलाने से रोजगार के अवसर बढ़ेंगे। वही असमानता, शोषण, भ्रष्टाचार तथा भेदभाव में कमी होगी जिसके फलस्वरूप ग्रामीण जीवन बेहतर बनेगा। इस अभियान के तहत तीन लाख से अधिक नये स्कूल खोले गए जिसमें आधे से अधिक ग्रामीण क्षेत्रों में खोले गए हैं।

आजादी के बाद पंचायती राज व्यवस्था में सामुदायिक विकास तथा योजनाबद्ध विकास की अन्य अनेक योजनाओं के माध्यम से गांवों की हालत बेहतर बनाने और गांव वालों के लिए रोजगार के अवसर जुटाने पर ध्यान केंद्रित किया जाता रहा है। 97 वें संविधान संशोधन के जरिये पंचायती राज संस्थाओं को अधिक मजबूत तथा अधिकार- सम्पन्न बनाया गया और ग्रामीण विकास में पंचायतों की भूमिका काफी बढ़ गई है पंचायतों में महिलाओं व उपेक्षित वर्गों के लिए आरक्षण से गांवों के विकास की प्रक्रिया में सभी वर्गों की हिस्सेदारी होने लगी है। इस प्रकार से गांवों में शहरों जैसी बुनियादी जरूरतें उपलब्ध करवाकर पलायन की प्रवृत्ति को सुलभ साधनों से रोका जा सकता है।

प्रस्तावना – पलायन एक स्थान से दूसरे स्थान तक लोगों की आवाजाही है, यह एक छोटी या लंबी दूरी के लिए अल्पकालीन या स्थायी स्वेच्छिक या मजबूरी, अन्तर-जिला, अन्तरराष्ट्रीय और अन्तराष्ट्रीय पलायन हो सकता है मध्यप्रदेश के धार, झाबुआ, अलिराजपुर, खरगोन आदि जिलों से लोगों का पलायन करते हैं जिसमें गुजरात, महाराष्ट्र और अन्य राज्यों में भी पलायन करते हैं। धार जिले में ऐसे कई विकासखण्ड और तहसीलों के गांव हैं यहां से गुजरात, महाराष्ट्र में मजदूरी के लिए जाते हैं और जिसमें 50 प्रतिशत लोग जिले से पलायन करते हैं बाहरी राज्यों कह तुलना में अन्तर-जिला पलायन में हमेशा बेहतर जीवन के लिए यानी आर्थिक जीवन स्तर में सुधार किया जा सके। धार जिले के कई ऐसे क्षेत्र हैं जिनके पास भूमिहीन किसान या कम भूमि वाले कृषक किसान भूमि से इतना उत्पादन नहीं होता कि उनका जीवन यापन किया जा सके और स्थानीय रोजगार की कमी के कारण पलायन करते हैं। जिले से पलायन करने वाले क्षेत्र इही, कुक्षी, बाग, टाण्डा, मनावर, गंधवानी आदि क्षेत्र के लोगों का सर्वाधिक जनसंख्या पलायन करते हैं।

धार जिले को विकासशील जिला माना जाता है क्योंकि धार जिले में पिथमपुर बहुत बड़ा औद्योगिक क्षेत्र माना जाता है, लेकिन यहां पर बहारी राज्यों से पलायन करने वाले बहुत अधिक लोग हैं जो धार एक पिथमपुर औद्योगिक क्षेत्र में रोजगार की तलाश के लिए आ जाते हैं जिसका कारण स्थानीय या जिले के लोगों को रोजगार की तलाश के लिए बहारी राज्यों में पलायन करना पड़ता है, जिले में स्वरोजगार भी पर्याप्त मात्रा में उपलब्ध नहीं हो पाता है और स्वरोजगार जैसी कई कमियां देखने को मिलती हैं जिसका कारण है शिक्षा की कमी दीखाई देती है।

पलायन स्वेच्छिक अथवा जबरन हो सकता है, स्वेच्छिक पलायन

अक्सर बेहतर रोजगार के अवसर यानी आर्थिक मौकों के लिए होता है। जिले में अमूमन युवा छात्रों को बेहतर अध्ययन या फिर रोजगार की तलाश में पलायन करते हुए देखा जाता है या फिर युवा पुरुष एवं महिलाओं का रोजगार के लिये पलायन का गवाह रहा है। कई बार महिलायें और माता-पिता दूर राज्य या देश में काम कर रहे उनके पति, पिता पुत्र के साथ काम करने अथवा साथ रहने को चले जाते हैं। बाकी अन्य वर्ग के लोग भी बेहतर जीवन शैली की चाह में शहरों की ओर कुच कर जाते हैं दूसरी तरफ, स्थानीय जीवन में होने वाली कठिनाइयों से पीड़ित लोग भी इनसे पार पाने के लिए कई बार हालात से समझौता करते हुए पलायन के लिए मजबूर हो जाते हैं।

जिले में आंतरिक प्रजनन अथवा गांव में रह रही आबादी के संख्या का प्राकृतिक तौर पर बढ़ना ग्रामीण क्षेत्रों का भौगोलिक विस्तार जिसमें ग्रामीण बस्तियों को प्रशासनिक तौर पर, किसी गांव से नगर पालिका में परिवर्तित करके शहर के रूप में परिवर्तित किया जाता है ये प्रमुख तौर पर एक पहले के गांव में उसकी बड़ी जनसंख्या, अधिक घनत्व, गैर-कृषि, आर्थिक गतिविधियों का उंचे प्रतिशत और उसकी बढ़ती राजस्व क्षमता जैसे शहरी कारणों की वजह से संभव हो पाता है। जो कई तरीकों से होता है जैसे जब लोग देश के किसी गांव से शहर या नगर में बसने के लिये चले जाते हैं या फिर एक शहर से किसी दूसरे शहर में पलायन कर लेते हैं और कई बार एक देश से किसी दूसरे देश के शहर में बस जाते हैं, हालांकि ऐसे लोग भी होते हैं, जो किसी गांव शहर विशेष को छोड़कर अन्य जगहों में रहने के लिये चले जाते हैं।

पलायन करने के कारण:

1. ग्रामीण इलाकों का कृषि आधार वहां रहने वाली सभा जनता को

- रोजगार प्रदान नहीं करता हैं क्षेत्रीय विकास में असमानता लोगो को ग्रामीण से शहरी क्षेत्रों में स्थानांतरित होने के लिए विवश करती है।
2. शैक्षणिक सुविधाओं की कमी के कारण भी ग्रामीण लोग शहरों की ओर पलायन करते हैं।
3. राजनीतिक अस्थिरता और अन्तर - जातीय संघर्ष के कारण भी लोग अपने घरों से दूर चले जाते हैं।
4. गरीबी और रोजगार के अवसरों की कमी लोगो को एक स्थान से दूसरे स्थान पर जाने के लिए प्रेरित करती है।
5. बेहतर स्वास्थ्य और वित्तीय सेवाओं का लाभ उठाने के लिये लोग बेहतर चिकित्सा सुविधाओं की तलाश में अल्पावधि के आधार पर पलायन करते हैं।
6. भोजन की कमी, जलवायु परिवर्तन, धार्मिक उत्पीड़न और अन्य कारण भी लोगों के आंतरिक पलायन की ओर अग्रसर करते हैं।

पलायन में राजनीतिक प्रभाव – पलायन में राजनीतिक प्रभाव महत्वपूर्ण है जो चुनाव के समय देखने को मिलता है, उम्मीदवार जो चुनाव में खड़ा होता है तो उसका भी समाज पर प्रभाव पड़ता है और समाज के लोग जो कार्यकर्ता और उसके साथी के उनके समाज वालों को बताने से और मतदाताओं को कार्यकर्ता घर - घर जाकर समझाते हैं और उनसे पुछताज करते हैं और चुनाव के समय पलायन कर्ताओं के अन्दर भी बहुत ज्यादा उत्सुकता होती है जिससे वे उनके सम्पर्क में रहते हैं और जिससे वह सभी मतदाता पर्ची बूथलेवल ऑफिस द्वारा बाटा जाता हैं, और उसके द्वारा जो शेष बचती है पर्ची उसकी जानकारी भी जो प्रत्याशी खड़ा होता है उसके कार्यकर्ता के बी.एल.ओ. से प्राप्त कर उनकी जानकारी निकालते हैं, और अपने संबंधित या समाज का व्यक्ति भी बता देते कि कोई व्यक्ति बाहर गया तो कितने समय के लिये पलायन किया है जिसकी जानकारी कार्यकर्ता प्राप्त कर लेते हैं, जिसके माध्यम से बहुत सारे लोगों की जानकारी मिल जाती हैं और उसके माध्यम से वे उम्मीदवार को मिलती और उम्मीदवार का पहले से भी समाज में मिलनसार होते से बहुत अधिक प्रभावित होते हैं और कार्यकर्ता के माध्यम से पलायन करने वाले श्रमिकों को चुनाव के समय मतदान के दो दिवस पूर्व उनको लाने के लिए बस भेजते हैं और उनके पलायन कर्ता जो इन्दौर, धार, भोपाल आदि जिलों में जो छात्र/छात्राएँ जो पढ़ाई करते उन युवाओं को और धार पिथमपुर, इंदौर जों श्रमिक पलायन करते हैं उन्हें भी मतदान कराने के लिए लेकर आते हैं और स्पेशन उन्हे लेने के लिए बस भेजते हैं जिनके साथ उनका चाय, नाश्ता और भोजन आदि के पैकेट देते हैं और उनके मुख्यालय यानि कुक्षी, इही, मनावर, गंधवानी, बाग, टाण्डा, आदि विकास खण्डों या तहसीलों में ला कर छोड़ देते हैं और उनको खाने का पैकेट, लिफाफा, आदि दिया जाता हैं और उनको सभी अपनी - अपनी पार्टी के सदस्य मिल कर देते हैं। और कहीं कहीं पर शराब भी बाटी जाती है जिसके कारण भी मतदाता प्रभावित होते हैं और मतदाता अपनी अपनी पार्टी को मतदान भी करते हैं और मतदान करते समय वे उनके बच्चे को भी साथ लेकर आते हैं तो उनको भी खाने का सामान और वापस जाने तक के लिए किराया भी दिया जाता है मतदाता और अधिक प्रभावित होते हैं, इस वर्ष मतदान का प्रतिशत जिसके कारण भी मतदान का प्रतिशत बढ़ जाता है।

पलायन करने से पलायनकर्ता के घर में सिर्फ बुढ़े माता - पिता बचते हैं घर पर जिससे कई से बहुत सारे लोग पलायन कर जाते हैं जिससे उनके

घर में अपराधी प्रवृत्ति के लोगो की उनके घर पर निगाहें रहती है और चौरी डकेती करते हैं जिससे उनके गांव समाज में अपराध बढ़ने के संकेत ज्यादा होते हैं क्योंकि घर में बुजुर्ग महिला-पुरुष को देख कर चौरी करने के लिए घर में घुस जाते हैं। जिससे सरकार को पलायन रोकने के उपाय करना चाहिए।

धार लोकसभा क्षेत्र में औसत रूप से 72.45 प्रतिशत मतदान हुआ है। सर्वाधिक मतदान बदनावर में 76.89 प्रतिशत हुआ है। भोजशाला और माण्डू के लिए लोकप्रिय धार लोकसभा सीट में मतदान के प्रति आदिवासी अंचल में उत्साह रहा। सुबह छह बजे आदिवासी अंचल के ग्राम सराय में 400 से अधिक मतदाता कतार लगाकर अपनी वोट डालने की प्रतीक्षा कर रहे थे, जबकि मतदान शुरू होने में करीब एक घण्टा बाकी था। यही क्रम मतदान को लेकर दिनभर जारी रहा उसके बाद भी आठों विधानसभाओं में लगातार समय दर समय मतदान का प्रतिशत बढ़ता रहा। इस बीच में कुछ स्थानों पर मौसम में राहत भी दी तो मतदाता जोश के साथ बड़ी संख्या में बाहर आए। गंधवानी - 70.27 प्रतिशत, महु - 69.05 प्रतिशत, धरमपुरी - 76.19 प्रतिशत, धार - 72.30 प्रतिशत, बदनावर - 76.89 प्रतिशत, मनावर - 74.23, सरदारपुर - 72.22 प्रतिशत, कुक्षी - 74.82 आदि रहा है विद्यार्थी अपना कर्तव्य समझकर मतदान करने इंदौर, बैंगलुरु, पुणे आदि शहरों से धार पहुंचे।

किसी व्यक्ति का अपने स्थायी निवास स्थल से किसी दूसरे स्थान की ओर हमेशा के लिए जाने की प्रक्रिया को ही पलायन कहते हैं। इस तरह की घटना देश के भीतर या फिर अंतराष्ट्रीय स्तर पर भी स्थायी तौर पर हो सकता है। 2020 में, IOM यानी (इंटरनेशनल ऑर्गेनाइजेशन फॉर माइग्रेशन) के अनुसार, पूरी दुनिया में 281 मिलियन आबादी प्रवासियों की हैं। इसे ऐसे भी की सकते हैं कि वैश्विक आबादी में 3.6 प्रतिशत संख्या अंतराष्ट्रीय प्रवासियों की है ये वर्ष 1990 की तुलना में ये 128 मिलियन से अधिक है और 1970 में अपेक्षित संख्या का जो अनुमान लगाया गया था उसका तिगुना है। इसके अलावा ये प्रक्रिया वैयक्तिक और पारिवारिक स्तर पर भी लगातार घटना रहता हैं जहां लोग एक स्थान से हटकर दूसरी जगह पर रहने को चले जाते हैं, ऐसा अक्सर रोजगार की तलाश में होता है। वर्ष 2022 में प्राप्त आंकड़ों के अनुसार भारत में लगभग 42.86 प्रतिशत लोग कृषि आधारित रोजगार पर निर्भर हैं। 1950 से लेकर वर्ष 2023 तक भारत से बाहर जाने वाले अंतराष्ट्रीय प्रवासियों की तुलना में भारत आने वाली अंतराष्ट्रीय प्रवासियों की संख्या मिलियनों में रही है।

गांवों से पलायन रोकने के सुझाव

समानता और न्याय पर आधारित समाज की स्थापना – ग्रामीण पलायन रोकने के लिए सामाजिक समानता एवं न्याय पर आधारित समाज की स्थापना करना अति आवश्यक है। इसलिए सभी विकास योजनाओं में उपक्षित वर्गों को विशेष रियायत दी जाए। इसके अलावा महिलाओं के लिए स्वयंसेवायता समूहों के जरिये विभिन्न व्यवसाय चलाने, स्वरोजगार प्रशिक्षण, राष्ट्रीय परिवार लाभ योजना (वृद्धावस्था पेंशन योजना, विधवा पेंशन योजना, छात्रवृत्ति योजना, राष्ट्रीय परिवार लाभ योजना) जैसे अनेक कार्यक्रम चलाए जा रहें हैं जिनसे लाभ उठाकर गरीब तथा उपेक्षित वर्गों के लोग अपना तथा अपने परिवार का उत्थान कर सकते हैं।

इस संदर्भ में मैं एक अपने अनुभव पर आधारित प्रोजेक्ट के माध्यम से गांवों में चुने हुए जन प्रतिनिधियों की व्यवस्था के बारे में जानकारी दे रहा हूँ।

हमने एक प्रोजेक्ट किया जिसमें ग्रामीण क्षेत्र में चुने हुए जन - प्रतिनिधियों के बारे में जानकारी जुटानी थी मुख्य रूप से जो ग्रामीण पंच बनाए गए हैं उनकी आर्थिक, सामाजिक, राजनीतिक और शैक्षिक जानकारी प्राप्त करनी थी। जिसमें पंचों ने अपनी व्यथा बड़े गम्भीर ढंग से उजागर की और जानकारी नहीं और न ही कोई प्रशिक्षण की व्यवस्था है। अधिकतर पंच अशिक्षित व्यक्ति एवं महिलाएं बनाई गई हैं। और लोगों ने हमें कहा कि पंच के लिए शैक्षिक योग्यता अवश्य निर्धारित की जानी चाहिए तभी ग्रामीण विकास हो सकता है। कुछ लोगों ने यह भी बताया कि हमारे साथ पंचायत में न्यायपूर्ण व्यवहार नहीं किया जाता है और मात्र जोर जबरजस्ती एवं दबाव डालकर प्रस्ताव पर हस्ताक्षर या अंगुठा लगवाया जाता है। अतः यह सामाजिक असमानता एवं अन्याय ही तो हैं इस कारण लोग राजनीतिक कार्यों से विमुख होकर अपनी आजीविका में शहरों की ओर पलायन कर रहे हैं अतः इसका उचित समाधान किया जाना चाहिए।

रोजगार के अवसर उपलब्ध कराना - सर्वप्रथम गांवों में रोजगार के अवसर निरंतरता के साथ उपलब्ध कराए जाए जिससे लोगों को आर्थिक सुरक्षा तो मिलेगी साथ ही वे स्वतः अपनी जीवनशैली में सुधार करेंगे। केन्द्र सरकार द्वारा मनरेगा 2 फरवरी 2006 को सभी राज्यों एवं जिलों में शुरू की गई। दूसरे चरण में 130 जिलों में एवं तीसरे चरण में 1 अप्रैल 2008 को देश के शेष 265 जिलों में मनरेगा कार्यक्रम चलाया गया जिससे ग्रामीणों को रोजगार के अवसर सृजित हुए और गांवों से पलायन भी रुका है।

मौलिक सुविधाएं उपलब्ध करवाना - ग्रामीण क्षेत्रों में शहरों जैसी सुविधाएं उपलब्ध कराई जाए जिसमें, परिवहन सुविधाएं, सड़क, चिकित्सालय, शिक्षण संस्थाएं, विद्युत आपूर्ति, पेयजल सुविधा, रोजगार तथा उचित न्याय व्यवस्था आदि शामिल है। गांवों की दशा सुधारने के लिए एक अप्रैल 2010 में लागू हुए शिक्षा का अधिकार कानून से इस समस्या के समाधान की आशा की जा सकती है। इस कानून से गांवों के स्कूलों की स्थिति, अध्यापकों की उपस्थिति और बच्चों के दाखिले में वृद्धि का लक्ष्य रखा गया है। सर्व शिक्षा अभियान के माध्यम से इस कानून को लागू करके गांवों में शिक्षा का प्रकाश फैलाने से रोजगार के अवसर बढ़ेंगे। वही असमानता, शोषण, भ्रष्टाचार तथा भेदभाव में कमी होगी जिसके फलस्वरूप ग्रामीण जीवन बेहतर बनेगा। इस अभियान के तहत तीन लाख से अधिक नये स्कूल खोले

गए जिसमें आधे से अधिक ग्रामीण क्षेत्रों में खोले गए हैं।

भ्रष्टाचार-मुक्त प्रशासन की स्थापना - लोक कल्याण करने एवं ग्रामीण पलायन रोकने के लिए सरकार द्वारा योजना तो लागू की जाती है लेकिन ये योजनाएं भ्रष्ट व्यक्तियों द्वारा हथिया ली जाती है जिससे उसका पूरा लाभ जनता को नहीं मिल पाता है। ग्रामीण पंचायती राज क्षेत्र में इन योजनाओं की निगरानी के लिए व्यवस्था की जाती चाहिए जैसा कि राजस्थान में सर्वप्रथम सामाजिक अंकेक्षण की शुरुआत की गई। इससे ग्रामीण में विश्वास जगा है।

ग्रामीण क्षेत्रों में परम्परागत कृषि के स्थान पर पूंजी आधारित व अधिक आय प्रदान करने वाली खेती को प्रोत्साहन दिया जाए जिससे किसानों के साथ-साथ सीमांत किसानों और मजदूरों को भी ज्यादा से ज्यादा लाभ हो सके। सिंचाई सुविधा, जल प्रबन्ध इत्यादि के माध्यम से कृषि भूमि क्षेत्र का विस्तार किया जाए जिससे न केवल उत्पादन में वृद्धि होगी साथ ही आय में भी वृद्धि होगी और किसानों में आत्मविश्वास व स्वाभिमान जागृत होगा जिससे ग्रामीण पलायन रुकेगा।

निष्कर्ष - आजादी के बाद पंचायती राज व्यवस्था में सामुदायिक विकास तथा योजनाबद्ध विकास की अन्य अनेक योजनाओं के माध्यम से गांवों की हालत बेहतर बनाने और गांव वालों के लिए रोजगार के अवसर जूटाने पर ध्यान केंद्रित किया जाता रहा है। 73 वें संविधान संशोधन के जरिये पंचायती राज संस्थाओं को अधिक मजबूत तथा अधिकार- सम्पन्न बनाया गया और ग्रामीण विकास में पंचायतों की भूमिका काफी बढ़ गई है पंचायतों में महिलाओं व उपेक्षित वर्गों के लिए आरक्षण से गांवों के विकास की प्रक्रिया में सभी वर्गों की हिस्सेदारी होने लगी है। इस प्रकार से गांवों में शहरों जैसी बुनियादी जरूरतें उपलब्ध करवाकर पलायन की प्रवृत्ति को सुलभ साधनो से रोका जा सकता है।

संदर्भ ग्रंथ सूची:-

1. Rao (MS) Urbanization Social Change (1970) P.P. 52
2. कुरुक्षेत्र ग्रामीण भारत का बदलता स्वरूप वर्ष 53, अंक 12, अक्टूबर 2007, पृ. 5 से 39
3. मिश्र : अ.प्र. गरीबी और प्रवास, रावत पब्लिकेशन, जयपुर, 1991, पृ. 111-112
